

OCTUBRE DE 2020 | IIADI

¿Es posible otro modelo de desarrollo?

El Instituto de Investigación y Acción para el Desarrollo Integral - IIADI, reunió a candidatos parlamentarios de las tres principales fuerzas políticas, académicos y activistas, para debatir sobre el modelo de desarrollo que caracteriza la formación social boliviana, y avizorar alternativas.

En un evento que concitó la atención masiva con más de 11.400 personas alcanzadas en Facebook, participaron Eduardo Pando como moderador, Silvia Molina, investigadora de CEDLA, Jhanisse Vaca, activista de la plataforma Ríos de Pie, y los candidatos a asambleístas nacionales Cecilia Requena de Comunidad Ciudadana, William Tórrez del MAS-IPSP y Marshel Portocarrero de la alianza Creemos.

"los incendios en la Amazonía y la Chiquitanía son expresiones de un modelo extractivista que fomenta la expansión agropecuaria en territorios de reserva natural."

El modelo de desarrollo

Jhanisse Vaca, introdujo el tema abordándolo desde una de sus dimensiones más complejas y de impacto sentido en las políticas públicas y la política nacional: el de los incendios en la Amazonía y la Chiquitanía, que son expresiones de un modelo extractivista que fomenta la expansión agropecuaria en territorios de reserva natural.

El gobierno transitorio de Jeanine Añez, abroga la ley que admite los chaqueos o quemas para la habilitación de tierras destinadas a la producción, pero no quita por completo permisividades como la calificación de quemas responsables, las que sin estar sujetas a control se desbordan.

Del mismo modo, las sanciones a los incendiarios resultan irrisorias con multas que no limitan las prácticas de expansión agropecuaria y están consagradas en leyes de larga data como la 337 y la 1191. Estas normas requieren ser modificadas, del mismo modo que los decretos gubernamentales que atentan contra el medio ambiente y la sociedad civil. Se considera necesario que el órgano legislativo asuma la tarea de la fiscalización, más aún en situaciones de débil institucionalidad estatal.

En su requerimiento a los candidatos para la Asamblea Legislativa, destaca la importancia de reconocer que existe normativa. Entre otras, el artículo 241 de la Constitución Política del Estado reconoce la participación de la sociedad civil, pero la norma no se aplica. Las normas ya existen, hay que hacerlas cumplir. ¿Cómo piensan los partidos políticos en carrera electoral hacer respetar las leyes?

Silvia Molina caracteriza el modelo de desarrollo en su situación de integralidad, definiéndolo como rentista, primario exportador, sujeto de manera dependiente a los modos de inserción de Bolivia en el mercado internacional, en la actualidad mediada por grupos corporativos vinculados con los poderes para la explotación indiscriminada de los recursos naturales so pretexto de desarrollo agroindustrial, del mismo modo que la minería del oro, o electricidad mediante megacentrales hidroeléctricas.

El funcionamiento del modelo se sujeta a los vaivenes del mercado internacional, generando ciclos altos y bajos como el que se está viviendo actualmente, en una situación de crisis multidimensional, por la caída de los precios de los commodities. Y estas condiciones económicas afectan a su vez ámbitos sociales, como por ejemplo los bonos y las rentas a las organizaciones académicas, a las gobernaciones y los municipios.

El desarrollo agroindustrial se dinamiza con la Cumbre Agropecuaria del año 2015, que admite la ampliación de la frontera agrícola con cultivos transgénicos en productos alimenticios como el maíz, la soya, el sorgo, el trigo y otros. Con este paraguas, y la necesidad de generar recursos que reemplacen la caída de los precios del gas, en los siguientes años se extienden las tierras para la producción a áreas de preservación ubicadas en la Amazonía y El Pantanal.

Los incendios del año 2019 y los actuales son la manifestación de esta política, que además de bosques afecta recursos como el agua en distintas regiones del país, contaminando ríos.

Otra expresión de este modelo es la desconexión nacional. La red fundamental de carreteras en Bolivia muestra un país de tránsito que no vincula nuestras comunidades y regiones con una mirada de integración y desarrollo nacional, puesto que son básicamente vías abiertas a la exportación y al acceso a nuevos territorios de explotación de los recursos naturales.

En la actualidad estamos viviendo una crisis estructural que es ambiental, regional, social, sanitaria y económica. El entorno global por efectos del cambio climático nos hace vulnerables, con lo que se agravan las condiciones de la pobreza multidimensional, con fuerte afectación a las mujeres. Y en esta realidad, pareciera que los programas de gobierno no cuestionan a fondo el modelo, incluso algunos lo avalan. En esa línea, plantea a los candidatos a asambleístas ¿qué propuestas plantean para avanzar hacia un modelo de desarrollo que dependa de otras condiciones, no rentista sino garante de empleo?



SILVIA MOLINA
INVESTIGADORA CEDLA

Programas de gobierno y el modelo de desarrollo

El candidato Marshel Portocarrero de la alianza Creemos, considera el momento actual como un momento crítico, especialmente para la economía. Se está viviendo un momento de recesión económica en camino a una depresión por herencia del mal gobierno del MAS y la actual ausencia de políticas de Estado, que ponen la situación nacional en una situación de riesgo con 700 mil personas en extrema pobreza y 500 mil desempleados.

La alternativa propuesta por Creemos está basada en el apoyo a los emprendedores, a la empresa privada y las PYMES, mediante incentivos a sus emprendimientos, que son los que sostienen la economía nacional. Estos incentivos mediante préstamos, estarán dirigidos a la producción y al ahorro, con impuestos a utilidades y transacciones.

Considera que la propuesta de reactivación económica propuesta por el gobierno transitorio de Jeanine Añez no es aplicable, si se toma en cuenta la ley 393 del Banco Central que es restrictiva. En consecuencia, es necesario abrir esta ley y otras como la ley agropecuaria sobre límites al conocimiento ciudadano, para tomar medidas con su respaldo.

Es de vital importancia generar transparencia, hacer conocer al país distintos hechos como las negociaciones entre corporaciones y gremios que avalan la deforestación. Desde un activismo en terreno se debe impulsar un Ministerio de Comunicación con función social, que permita el acceso al conocimiento y transparencia de los hechos, tanto por medios masivos como por la vitalidad de las redes sociales. Para generar desarrollo es importante involucrar al país.

Cecilia Requena, candidata a senadora por Comunidad Ciudadana, afirma que la transformación no es sólo con el modelo (¿cómo?) sino el patrón de desarrollo (¿qué?), que está vigente desde la colonia con su esquema extractivista primario exportador, basado en la explotación masiva de recursos naturales y exportación con poco valor agregado, sujeto a la volatilidad de los precios internacionales, por lo que se marcan momentos generadores de bonanza o de crisis sistémica.

Es importante hablar de bienestar y reconocer la existencia de una pobreza multidimensional, porque muestra cifras reales que ocultan las mediciones basadas en el ingreso per cápita oculta pobreza. Necesitamos otras métricas, que toquen aspectos tales como ¿cuánto hemos perdido con los incendios?, ¿cuánto valen las lluvias, el río...?

El planteamiento de Comunidad Ciudadana es de transformación del patrón de desarrollo generando un proceso de transición largo, en el que se tendrán que ir superando procesualmente los elementos del actual modelo extractivista. En este camino, lo importante es saber hacia dónde vamos, y caminar con realizaciones que signifiquen saltos cualitativos, por ejemplo, las energías renovables, o nuevos pactos por la salud de los ecosistemas, la salud de la gente, de la economía y de la convivencia.



JHANISSE VACA
RÍOS DE PIE

Cada cambio es producto de la lucha vigente contra un sistema extractivista, tejiendo integral y procesualmente el cambio de patrón de desarrollo, porque las crisis ecológicas son sociales, éstas a su vez son económicas y estas políticas. Los cambios deben ser profundos, afectando las causas de fondo, por ejemplo, en la pérdida de biodiversidad y bosques el cambio climático, a partir de acciones muy concretas que permitan superar las deforestaciones, y asegurar los límites biofísicos de la naturaleza y su capacidad regenerativa, más allá del desarrollo sostenible.

William Tórrez, candidato a asambleísta por el MAS-IPSP, argumenta que el modelo económico social, comunitario y productivo sustentado en sus 14 años de gobierno ha generado la superación del ciclo neoliberal y ha sentado las bases para la transformación de la economía boliviana. Entre algunos datos, muestra que mientras el 2005 la inversión pública era de 629 millones de dólares, el año 2019 sube a 5.325 millones. Es un modelo -sustenta- que otorga estabilidad económica y desarrollo con justicia social, además de permitir un proceso de transformación productiva, que permite por ejemplo que la distribución del gas natural que el año 2006 alcanzaba a 4000 conexiones domiciliarias, el año 2018 sube a 5 millones.

Entre otros indicadores de esto que considera un salto cualitativo, señala el inicio de procesos de industrialización con el funcionamiento de una industria petroquímica, la fábrica de urea y amoníaco en Bulo Bulo, paralizada por el gobierno transitorio ocasionando pérdidas, que afectan a la redistribución equitativa de las utilidades mediante bonos, gracias a la gestión exitosa de empresas estratégicas como Entel, BOA, Ende. El Estado recupera la dirección control del sector estratégico de la economía. Con estas consideraciones, el programa de gobierno del MAS-IPSP plantea profundizar y consolidar modelo económico social, comunitario y productivo con manejo del Estado y participación del sector privado como aliado estratégico.

Expansión agropecuaria

Silvia Molina propone profundizar el análisis sobre los impactos que ocasiona la ampliación de la frontera agrícola a 13 millones de hectáreas hasta el 2025. Y plantea dos interrogantes a los candidatos a asambleístas: ¿Harán cambios a esta extensión? y ¿considerarán la producción de alimentos para el consumo interno o fomentarán la producción agropecuaria de exportación?

El candidato de la alianza Creemos, considera necesario hacer un balance comparativo entre la densidad/cantidad de habitantes y el impulso de proyectos subregionales, recogiendo la importancia que tiene el sector privado en la producción y en las decisiones de políticas, particularmente en el oriente boliviano.

En relación a su planteamiento escrito en su programa sobre la producción para agrocombustibles, afirma que la magnitud de los incendios lleva a priorizar la preservación, acudiendo al uso de nuevas tecnologías y un desarrollo propio con elementos industriales como el combustible y biocombustible con respeto biodiversidad.



Por su parte el candidato a asambleísta por el MAS-IPSP, señala que la frontera agrícola prevista es una extensión razonable para hacer del sector agropecuario un área importante de generación de riqueza, alentando la producción con soberanía alimentaria, otorgándole valor agregado a las materias primas que genera la tierra, así como al empleo e ingresos, habida cuenta que productos como la soya generan cadenas de producción y transformación que hacen posible priorizar la agricultura intensiva. La expansión de la frontera agrícola no debe ser excesiva, ni que afecte los pulmones ecológicos, pero es necesario contar con campos suficientes.

Recordó que el gobierno del MAS, aprobó un decreto supremo que prohíbe la exportación de productos si antes no se satisface la demanda del mercado nacional. Esta medida rota por el gobierno transitorio, deja nuevamente liberada la exportación y a los bolivianos librados a su suerte. Por ello es necesario restituir la medida.

La candidata a senadora por Comunidad Ciudadana, cree necesario establecer que el gobierno del MAS desarrolló acciones que deben ser superadas, tales como el incremento de la importación de alimentos en desmedro de la producción nacional y la agricultura familiar, o las funciones del INRA y ABT que promueven los incendios, a título de quema de 20 Hs. por familia.

Comunidad Ciudadana plantea recuperar la vocación productiva con capacidad regenerativa de la tierra. Los esfuerzos deben estar dirigidos a aumentar la productividad en el área ya abierta de 3 millones y medio de hectáreas, mejorando la productividad sosteniblemente. Para ello no se debe acudir al uso de grandes cantidades de urea que contaminan las aguas, sino optar por la diversificación productiva aplicando sistemas comprobados de bio producción adaptable por regiones, reconociendo los ecosistemas existentes. La propuesta incluye producción, transformación comercialización, seguridad alimentaria, cohesión social, seguridad, empleo.



En consecuencia, no se pueden afectar tierras que no tienen vocación agropecuaria y evitar así la ampliación indiscriminada. El desafío es aumentar la productividad sosteniblemente, basándose en la vocación agropecuaria de los distintos ecosistemas.

Jhanisse Daza profundiza la reflexión con preguntas dirigidas a cada uno de los candidatos.

La pregunta dirigida a Cecilia Requena, candidata a asambleísta por Comunidad Ciudadana, argumentando la complejidad de cambios en modelos y patrones de desarrollo perpetuados, y dada la previsible composición heterogénea de la próxima Asamblea Legislativa Plurinacional, ¿Cuáles son los plazos y planes realistas para los cambios a las leyes extractivistas e incendiarias?

La respuesta subraya que es un tema de economía política, porque es cierto que la composición de la Asamblea y la necesidad de generar acuerdos condiciona plazos. Se trata entonces de desarrollar transformaciones con transiciones que en algunos casos podrían ser inmediatas, por ejemplo, la promoción del bosque en pie, o la mejor cosecha y almacenado del café o la castaña, acciones que no implican grandes ajustes financieros. Distinta es la situación de las transiciones en la agroindustria, no solamente por los intereses en juego y prácticas consolidadas, sino también porque se cree que esto es desarrollo. La asamblea debe deliberar estos temas como problemas de poderes y también de inercias culturales. Se trata de avanzar teniendo claro el futuro, para dar saltos cualitativos con energías renovables y limpias, procesos que requieren contar con la participación de una sociedad activa y organizada.

La pregunta al candidato a asambleísta por el MAS-IPSP, se dirige a conocer si ¿se tomarán en cuenta las recomendaciones del Tribunal Internacional de los Derechos de la Naturaleza, que el año 1919 hubo ecocidio por efecto de políticas de Estado y agronegocio, por lo que es necesario cambiar leyes y restituir pérdidas?

La respuesta carga responsabilidades en la inacción del actual gobierno, afirmando que no recoge la experiencia desarrollada por el gobierno del MAS para el control de más de 32 mil focos de incendio.



En relación a las recomendaciones del Tribunal Internacional de los Derechos de la Naturaleza, sugiere que se deben aplicar las leyes cuestionadas, como son la 367, la 741 y la 1171 aprobadas durante el gobierno del MAS, con la flexibilidad que requiere la ampliación de límites sin excesos, y hacer los ajustes que sean necesarios, puesto que todas las leyes son perfectibles, siguiendo la línea partidaria de preservación de la naturaleza, como se habría demostrado con la generación de biocombustibles para que las energías puras se implementen en proyectos importantes, entre otros las 10 generadoras eléctricas, la termoeléctrica del sur, la hidroeléctrica de Misicuni, Miguillas, San José, Bala, Río Grande, Tahuamano, y otros.

La pregunta formulada al candidato a asambleísta por Creemos, es ¿qué se plantea frente al decreto 4634 de Jeanine Añez que avala la expansión y quemas, por un candidato ex dirigente de un movimiento cívico que en sus cabildos planteó la abrogación de la ley 4936?

En su respuesta, subraya que la madre de todas las leyes es la 741, que da lugar a la expansión de la producción de coca más allá de la zona tradicional, dando lugar al narcotráfico. Se debe abrogar esta ley, así como todas aquellas atentatorias contra la naturaleza y que incentivan los incendios. Creemos ya a honrar los compromisos adquiridos en los cabildos cívicos.

Conclusiones

Silvia Molina advierte que el diálogo permitió exponer elementos de los programas, pero que también se guarda silencio sobre otros, lo que lleva a mantener la interrogante sobre si existen propuestas concretas en relación al modelo de desarrollo y la expansión de la frontera agrícola, asumiéndolos como expresiones del capitalismo.

Advierte también los énfasis que se ponen en el rol del sector privado y no en la misma dimensión en los del Estado en temas como la salud, el empleo, la preservación ambiental. También señala la necesidad de debatir el papel de lo local o lo comunitario en la construcción de políticas públicas y de alternativas al desarrollo y, con ello el rol de la sociedad civil. Con estos elementos, se tienen que precisar propuestas para el cumplimiento de la normativa existente, la defensa del territorio indígena, la preservación de la biodiversidad con un enfoque integral que permita visualizar otro modelo de desarrollo para el país, la región y el mundo.

Jhanisse Daza concluye en la necesidad de profundizar los análisis, saliendo de planteamientos superficiales y de la incidencia de la coyuntura. El desafío central es reconstruir el tejido social boliviano, para lo cual, con una visión pacifista se debe superar la polarización y crear espacios de encuentro y diálogo con participación de la sociedad civil, que está en incremento, y ya es irreversible, además de estar constitucionalizada. Con los aportes de la sociedad civil será posible superar los desencuentros entre gobiernos nacionales, departamentales y municipales.

Los candidatos a la Asamblea Legislativa, señalaron distintos temas:

- La importancia de la votación en función de propuestas, con la confianza en un futuro esperanzador.
- Valoración de los espacios de diálogo con altura y madurez.
- Presencia política de una nueva generación que sale del activismo y tiene disposición para superar errores, coordinar y trabajar propuestas conjuntas.
- Alta valoración de la participación ciudadana reconociendo que las transformaciones vienen de las luchas de la sociedad civil, con importante participación de las mujeres.
- Se asume este tiempo complejo como un tiempo de consensos nacionales que superen las diferencias partidarias, dada la complejidad de la crisis y la necesidad de cambios son profundos, con la perspectiva del bien común.
- Cualquier acción es de comunidad, con memoria larga, de los comunes en comunidad nacional y planetaria.
- Impulsar una economía del siglo XXI, en base a los riesgos ambientales en un país megadiverso con todas las condiciones para generarnos desarrollo pese a la degradación sostenible, que no impide contar con una biocapacidad notable.
- Es fundamental el encuentro, diálogo y entendimiento entre todos con el coraje de cambiar el patrón de desarrollo, y la convicción que el extractivismo es inviable por lo que se tienen que generar alternativas.

